

UCHWAŁA NR L.300.Z.2018

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 czerwca 2018 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w budżecie Gminy Dygowo na 2018 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Włodarek – Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

po rozpatrzeniu uchwały Nr XXXVI/294/18 Rady Gminy Dygowo z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2018

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVI/294/18 Rady Gminy Dygowo z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2018 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 21 czerwca br.

W wyniku zmian dokonanych przedmiotową uchwałą, polegających na zwiększeniu planowanych dochodów (do kwoty 32 350 903,60 zł) i zwiększeniu planowanych wydatków (do kwoty 33 628 998,60 zł) zwiększony został deficyt do wysokości 1 278 095,00 zł.

Z uchwały budżetowej (po zmianach) można wywnioskować, że źródłem pokrycia planowanego deficytu budżetu będą wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazane przychody mieszczą się w katalogu określonym przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych określającym źródła sfinansowania deficytu i w pełni pokrywają jego wysokość. Na podstawie bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za 2017 r. Skład Orzekający ustalił, iż jednostka dysponuje w bieżącym roku budżetowym środkami, o których mowa wyżej, w wysokości wystarczającej na pokrycie planowanego deficytu.

Skład Orzekający zauważa konieczność wykazania w sprawozdaniu Rb-NDS po stronie wykonania budżetu 2018 r., przychodów ze środków o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych mając na uwadze, że kategoria wolnych środków identyfikowana jest kasowo, a nie poprzez zapisy ewidencyjne i ich zestawienie. Sformułowanie „nadwyżka środków pieniężnych na rachunku” oznacza, że chodzi

o faktycznie posiadane przez jednostkę samorządu terytorialnego – według stanu na koniec roku budżetowego – środki pieniężne, mające swe pochodzenie ze ściśle określonego źródła. Nie ma prawnego uzasadnienia do utożsamiania całej kwoty nadwyżki środków na rachunku jednostki samorządu terytorialnego z kwotą wolnych środków. Zarówno wolne środki, jak również nadwyżka budżetowa, identyfikowane są na gruncie podstawowych zasad określających reguły wykonywania budżetu, czyli zasady kasowości i zasady roczności. Jej źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej¹, jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostek budżetowych.

Analiza informacji zawartych w sprawozdaniu Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2017 r. pozwala potwierdzić fakt, iż jednostka samorządu terytorialnego dysponowała środkami pieniężnymi w kwocie wyższej od zaangażowanej w planie bieżącego roku budżetowego (z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu).


Z uchwały Nr XXXVI/295/18 Rady Gminy Dygowo z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dygowo na lata 2018-2027 wynika, iż zapewniono zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą, co wskazuje na możliwość spłaty zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań zwrotnych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764, ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

¹ § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.