

UCHWAŁA NR LVIII.265.Z.2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 8 września 2021 r.

w sprawie wydania opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Dygowo za pierwsze półrocze 2021 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka – Przewodnicząca
2. Marcin Binaś – Członek
3. Marek Dulewicz – Członek

pozytywnie opiniuje informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Dygowo za pierwsze półrocze 2021 roku.

Uzasadnienie

W dniu 31 sierpnia br. Wójta Gminy Dygowo – realizując obowiązki wynikające z przepisu art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) – przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze 2021 r. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć¹.

Forma i zakres przedłożonych informacji spełniają wymogi określone uchwałą Nr XLIII/270/10 Rady Gminy Dygowo z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Dygowo za I półrocze.

W ocenie Składu Orzekającego dane zawarte w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze zgodne są z wielkościami zaplanowanymi uchwałą budżetową (z uwzględnieniem wprowadzonych w trakcie okresu sprawozdawczego zmian) oraz wielkościami wykonanymi ujętymi w sprawozdaniach statystycznych za wskazany okres, sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych².

Na podstawie danych zawartych w przedłożonych dokumentach Skład Orzekający stwierdził, iż wykonanie budżetu za pierwsze półrocze 2021 r. przebiegło z zachowaniem zasad wyrażonych w przepisach art. 44 ust. 3 pkt 3, art. 52 ust. 1 pkt 2, art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- zobowiązania regulowano terminowo;
- nie przekroczono limitu planowanych wydatków oraz planowanych rozchodów;
- wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących;
- zachowana została relacja reglamentująca spłatę zadłużenia.

Z przedstawionej przez Wójta informacji oraz sprawozdań wynika, że w okresie pierwszego półrocza 2021 r. zrealizowano dochody w wysokości 48,0% planu, dochody bieżące wyniosły 51,0% planu oraz dochody majątkowe wyniosły 7,0% planu - przyczyny niskiej realizacji dochodów majątkowych wyjaśniano w części opisowej sprawdzania.

Wydatki budżetowe wykonano na poziomie 46,4% planu, które w podziale na bieżące i majątkowe wyniosły odpowiednio 47,2% i 44,5% planu.

Przychody i rozchody wykonano w wysokości odpowiednio 123,1% i 0,0% zaplanowanych wartości.

W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej³ przedstawiono dane dotyczące wykonania tej prognozy w pierwszym półroczu 2021 r.

¹ art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

² rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564) oraz rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396)

³ stosownie do wymagań określonych przepisami art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniosło na koniec I półrocza 2021 r. 9 410 000,00 zł⁴ i wynosiło 30,2% planowanych dochodów.

Wydatki na prowadzenie biblioteki zastały zaplanowane i były wykonywane jako wydatki budżetu jednostek budżetowych. Ustawa z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach⁵ przesądza o konieczności prowadzenia gminnej biblioteki publicznej w formie **instytucji kultury** i finansowania działalności biblioteki w formie dotacji podmiotowej nie dając żadnych kompetencji organom Gminy do uznaniowego rozstrzygnięcia w tej sprawie.

Skład Orzekający ponownie, jak w latach ubiegłych, zwraca uwagę organom Gminy Dygowo, iż prowadzenie finansowania biblioteki w pierwszym półroczu br. w ramach wydatków budżetowych uniemożliwiło organowi wykonawczemu spełnienie obowiązku sprawozdawczego wynikającego z art. 266 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonywania planu finansowego. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu jego wykonania w pierwszym półroczu 2021 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Kuźmicka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

⁴ zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2021 r.

⁵ Dz.U. z 2019 r. poz. 1479, ze zm.