



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Urząd Gminy Dygowo  
Wpłynęło dnia 02-06-2017  
Ilość załączników  
Podpis: [Podpis]

P. K. Kotodziejko  
[Podpis]

P-1.4131.241.2017.KD

Szczecin, dnia 31 maja 2017 r.

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948, z 2017 r., poz. 730)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIV/200/17 Rady Gminy Dygowo z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia zmiany w Uchwale Nr XXVI/167/08 Rady Gminy Dygowo z dnia 29 grudnia 2008 r. w sprawie przystąpienia do Stowarzyszenia Lokalnej Grupy działania – „Siła w grupie”.

#### Uzasadnienie

W dniu 27 kwietnia 2017 r. Rada Gminy Dygowo podjęła uchwałę Nr XXIV/200/17 w sprawie wprowadzenia zmiany w Uchwale Nr XXVI/167/08 Rady Gminy Dygowo z dnia 29 grudnia 2008 r. w sprawie przystąpienia do Stowarzyszenia Lokalnej Grupy działania – „Siła w grupie”, którą dokonała zmiany uchwały Nr XXVI/167/08 z dnia 29 grudnia 2008 r., polegającej na wprowadzeniu zapisu, że: *Ustala się, iż Gminę Dygowo w LGD będzie reprezentowała Izabela Płomińska – Inspektor w Urzędzie Gminy Dygowo (§3 uchwały).*

Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 4 maja 2017 r.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXIV/200/17 podjęta została z istotnym naruszeniem art. 18 ust. 1 i art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1</sup>.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Dygowo wskazał art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz §13 ust. 2 Statutu Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Siła w Grupie”<sup>2</sup>. Zgodnie z ww. przepisem ustawowym: *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.* Paragraf 13 ust. 2 Statutu Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Siła w Grupie” stanowi zaś, że: *Podmioty, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3 (tj. osoba prawna, w tym jednostki samorządu terytorialnego działające na rzecz rozwoju obszaru objętego LSR, z wyłączeniem województw oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, w tym osobowe spółki prawa handlowego) w Stowarzyszeniu są reprezentowane przez umocowane do ich reprezentacji osoby fizyczne.*

Unormowania zawarte przez Radę Gminy Dygowo w podstawie prawnej uchwały Nr XXIV/200/17 nie zawierają więc upoważnienia organu stanowiącego do uregulowania w drodze uchwały kwestii reprezentacji Gminy w Stowarzyszeniu. Upoważnienie takie nie wynika również z innych przepisów obowiązującego prawa.

<sup>1</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

<sup>2</sup> Załącznik nr 1 do uchwały nr 04/WZC/2015 WZC Stowarzyszenia LGD „Siła w Grupie” z dnia 16 grudnia 2015 r.



Cytowany wyżej przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ustala zakres i przedmiot stanowiących kompetencji rady gminy. Opiera się przy tym na domniemaniu właściwości rady, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Oznacza to, że poza gestią rady znajdują się tylko te sprawy lokalne o znaczeniu publicznym, które z mocy ustawy o samorządzie gminnym lub innych ustaw należą do właściwości innych organów. W odniesieniu do reprezentowania gminy ustawa o samorządzie gminnym zawiera taką właśnie odmienną regulację, wyłączając kompetencje rady do powyższego<sup>3</sup>. W art. 31 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił bowiem, że *wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz*. Stwierdzić zatem należy, że ustawodawca reprezentację gminy wprost powierzył organowi wykonawczemu gminy i nie przewidział w tym zakresie żadnych ograniczeń ani wyłączeń. Tym samym, to wójt (burmistrz, prezydent miasta) posiada legitymację do udzielenia pełnomocnictwa osobie trzeciej celem reprezentacji gminy na zewnątrz. Brak jest podstaw prawnych do tego aby Rada Gminy Dygowo podjęła uchwałę w przedmiotowym zakresie. O ile bowiem radzie gminy przysługuje kompetencja do podejmowania uchwał w sprawie przystąpienia do stowarzyszeń lokalnych (art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym), to wprowadzenie w takim akcie (bądź w odrębnej uchwale) zapisu sprzecznego z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, a więc wykluczającego reprezentację wójta gminy w stowarzyszeniu i powierzenie tego przywileju pracownikowi Urzędu Gminy, stanowi istotne naruszenie tego przepisu.

W tej sytuacji znaczenie ma również fakt, że Statut Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Siła w Grupie” nie przewiduje wyznaczenia przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, będących jego członkami, swoich reprezentantów jako przedstawicieli gmin.

W analizowanej sytuacji doszło również do naruszenia zasady praworządności, wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Organ może działać tylko na podstawie prawa i w granicach tych kompetencji, które prawo mu przyznaje. W orzecznictwie wielokrotnie podkreślano, że kompetencji organu władzy publicznej nie można domniemywać; jeśli nie wynikają one z wyraźnego przepisu prawa, to nie istnieją one w ogóle<sup>4</sup>. Rada gminy jako organ o charakterze kolegialnym i wieloosobowym może podejmować działania związane ze stanowieniem i kontrolą. Nie ma zatem kompetencji – bez wyraźnego upoważnienia ustawowego – do wkraczania w sferę wykonawczą gminy, gdyż ta przypisana jest innemu organowi jakim jest wójt (burmistrz, prezydent miasta)<sup>5</sup>.

Z wyżej opisanych względów, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIV/200/17 Rady Gminy Dygowo z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia zmiany w Uchwale Nr XXVI/167/08 Rady Gminy Dygowo z dnia 29 grudnia 2008 r. w sprawie przystąpienia do Stowarzyszenia Lokalnej Grupy działania – „Siła w grupie”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

<sup>3</sup> Wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 sierpnia 2014 r., sygn. akt II SA/Ol 718/14.

<sup>4</sup> Uchwała Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 maja 2015 r., sygn. akt W. 7/94 i wyrok NSA z dnia 18 marca 1998 r., Sygn. akt II SAB/Ld 57/96.

<sup>5</sup> Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 11 września 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 560/13, postanowienie NSA z dnia 7 października 2014 r., sygn. akt II GSK 2254/14.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.



wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO  
*Marek Subocz*  
Marek Subocz  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Dygowo,
- 2) a/a.