



WÓJT GMINY DYGOWO

ul. Kolejowa 1
78 - 113 Dygowo
www.dygowo.pl

tel. (0-94) 358-41-95
fax (0-94) 712-60-22
e-mail: ug@dygowo.pl

SG.1710.01.2021

Dygowo, 30 marca 2021 r.

Zachodniopomorski Urząd
Wojewódzki
ul. Wały Chrobrego 4
70 – 502 Szczecin

dotyczy: Protokołu znak ZPS-2.431.3.2.2021.DK

W związku z otrzymaniem protokołu z przeprowadzonej w dniach 17 – 19 lutego 2021r. zdalnej kontroli kompleksowej w Urzędzie Gminy w Dygowie dotyczącej sposobu realizacji zadań nałożonych przez Gminę ustawą z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tj. Dz.U. z 2020r. poz.218) w okresie od 01 stycznia 2019 r. do dnia kontroli, zgłaszam zastrzeżenia w Punkcie II Podsumowanie – Przyczyny stwierdzonego **uchybień/nieprawidłowości: Zaniedbanie.**

uzasadnienie

W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniach 4-5 czerwca 2018r. wydano zalecenia pokontrolne m. in. realizować zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014 -2020 poprzez wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie.

W związku z ww. zaleceniami w latach 2018 – 2019 planowano i zaproponowano pracownikom różnorodne działania, których głównym celem było wzmocnienie oraz wspieranie w samodzielnym dokonywaniu zamierzonej zmiany, w oparciu o własne odkrycia, wnioski i zasoby w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia. Z uwagi na brak woli (w tamtym okresie) ze strony osób pracujących z ofiarami przemocy w rodzinie, zaplanowano powyższe działania do realizacji na 2020 rok. Jednakże w marcu 2020 roku wybuchła pandemia COVID -19 i nie było fizycznej możliwości przeprowadzenia ww. warsztatów wsparcia. Gmina skupiła się na wdrożeniu nowych procedur działań, aby w pełni zabezpieczyć zarówno ofiary przemocy, jak pracowników udzielających wsparcia. W związku z nadal trwającym stanem epidemii, zaplanowano zmianę formy warsztatów i w 2021 roku planowane jest przeprowadzenie zajęć on-line.



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Znak: ZPS-2.431.3.2.2021.DK

Urząd Gminy Dygowo.....

Wpłynęło dnia 22-04-2021 Szczecin, 8 kwietnia 2021 r.

Ilość załączników.....

Podpis.....

P.W. Dzwolok
P.P. Gumbala

Saiaamoko

**Pan
Grzegorz Starczyk
Wójt Gminy Dygowo**

Na podstawie § 18 ust. 14 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) po przeprowadzeniu analizy zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole zdalnej kontroli kompleksowej Urzędu Gminy w Dygowie zgłoszonych pismem SG.1710.01.2021 przekazuję stanowisko w powyższej sprawie.

Zastrzeżenie dotyczące zapisu o zaniedbaniu jako przyczyny stwierdzonego uchybienia zostało uwzględnione, wobec czego w protokole dokonano następujących zmian:
Treść ustaleń na str. 15 protokołu w wierszu „Przyczyna stwierdzonego uchybienia” kol. 2 otrzymuje brzmienie: „Stan epidemii Covid-19”

W związku z powyższym ponownie przekazuję dwa egzemplarze protokołu kontroli, które uwzględniają wniesione zastrzeżenie. Uprzejmie proszę o zapoznanie się z treścią protokołu, podpisanie (proszę o zaparafowanie każdej strony) i odesłanie egzemplarza nr 2 oraz dwóch egzemplarzy poprzedniej wersji protokołu do Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego Delegatura w Koszalinie, ul. Andersa 34.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

mgr Justyna Łyjak
ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

ZPS-2.431.3.2.2021.DK

PROTOKÓŁ

zdalnej kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Gminy w Dygowie w dniach 17-19 lutego 2021 r.

Informacje ogólne.

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Gminy w Dygowie 78-113 Dygowo, ul. Kolejowa 1
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Grzegorz Starczyk – Wójt Gminy Dygowo
Zakres kontroli	<p>Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 218), a w szczególności zagadnienia dotyczące:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, 2) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, 3) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia, 4) tworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 5) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 6) realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 7) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 29 czerwca 2018 r.
Okres objęty kontrolą	01.01.2019 r. do dnia zakończenia kontroli
Termin kontroli	17-19 lutego 2021 roku
Kontrolujący	Dorota Kowalska – starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 17/2015 - osoba kierująca zespołem Aneta Łątka – starszy inspektor wojewódzki – legitymacja służbowa Nr 29/2018

Upoważnienie do kontroli	Nr 4/2021 z 26 stycznia 2021 roku
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	<ul style="list-style-type: none"> - art. 7 ust 1 pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie - rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
Osoby udzielające wyjaśnień	Pani Agata Drab – przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Dygowie
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie i działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza przesłanej dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”
Skróty użyte w protokole	GOPS, Ośrodek – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dygowie Komisja, GKRPA – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dygowie Zespół – Zespół Interdyscyplinarny w Dygowie KPPPwR, Program - Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 SOWOPR – Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie

Akta kontroli str. 1-17

I. Ustalenia kontroli.

1. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

W kontrolowanym okresie obowiązywał „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2018-2022” przyjęty do realizacji Uchwałą Rady Gminy Dygowo Nr XXXIII/274/18 z dnia 6 marca 2018 roku.

Program zawierał diagnozę zjawiska przemocy w rodzinie, określał zasoby, jakimi dysponuje gmina, wyznaczał główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska, a także sposoby ochrony ofiar przemocy w rodzinie, wskaźniki i mierniki oraz osoby i podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań. Zaplanowane działania mają charakter ciągły.

Wójta Gminy Dygowo pouczone o konieczności zachowania ciągłości w opracowywaniu i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącej Zespołu wynikało, że od 2019 roku zrealizowano następujące zadania:

Ip.	zadanie lub cel określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Wspieranie rodzin doświadczających przemocy lub zagrożonych przemocą	<ul style="list-style-type: none"> - Ośrodek udzielał pomocy finansowej rodzinom dotkniętym przemocą - zorganizowano poradnictwo psychologiczne, prawne i terapeutyczne - w rodzinach dotkniętych przemocą prowadzono pracę socjalną - rodzinom mającym trudności opiekuńczo-wychowawcze oferowano pomoc asystenta rodziny - osoby stosujące przemoc kierowano do udziału w programach oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych - realizowano projekty „Życie bez przemocy”, „Szkoła dla rodziców”, „Wakacje pomimo COVID” - zorganizowano kolonie i półkolonie dla dzieci
2.	Prowadzenia na terenie gminy działań profilaktycznych, informacyjnych i edukacyjnych mających na celu eliminowanie zjawiska przemocy w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> - rozpowszechniano informacje o ogólnopolskich kampaniach dot. przeciwdziałania przemocy, aplikacji „Twój parasol” oraz lokalnych projektach - organizowano pogadanki nt. przeciwdziałania przemocy, prelekcje i akcje profilaktyczne (impresje kulturalne, sportowe, świąteczne) w celu promowania prawidłowego modelu rodziny i rozładowania stresu - zorganizowano warsztaty psychoedukacyjne z terapeutą rodzinnym (budowanie relacji dorosły-dziecko), warsztaty z psychologiem dot. wspierania procesu budowania wzajemnych relacji między dziećmi, warsztaty ze specjalistą od uzależnień dzieci od multimedii
3.	Doskonalenie kompetencji kadr samorządowych i organizacji pozarządowych w zakresie profilaktyki i przeciwdziałania przemocy w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> - członkowie zespołu interdyscyplinarnego brali udział w szkoleniach podnoszących ich wiedzę z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie („Zmiany 2020/2021 w prowadzeniu Niebieskiej Karty – praca z osobami oraz rodzinami uwikłanymi w przemoc domową w czasie i po zakończeniu stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii oraz kontakt z osobą pokrzywdzoną i osobą stosującą przemoc”)
4.	Współpraca podmiotów na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie gminy	<ul style="list-style-type: none"> - instytucje działające na terenie Gminy Dygowo ściśle współpracowały ze sobą, wymieniały się informacjami na temat dostępnych form wsparcia dla osób doświadczających przemocy, zwłaszcza w okresie pandemii

2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

„Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2018-2022” uwzględnia działania związane ze wzmacnianiem umiejętności społecznych mieszkańców gminy, zwiększaniem ich motywacji do zmian w zakresie funkcjonowania psychologicznego, rodzinnego i społecznego, a także budowaniem pozytywnego wizerunku rodziny i promowaniem potrzeby zachowania odpowiednich relacji wśród jej członków.

W ramach powyższego zadania placówki oświatowe działające na terenie Gminy Dygowo realizując programy wychowawcze i profilaktyczne prowadziły pedagogizację rodziców, pogadanki na lekcjach wychowawczych, warsztaty profilaktyczne, organizowały spotkania z pedagogiem, psychologiem oraz przedstawicielami instytucji pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy. Ponadto realizowano programy „Radzenie sobie ze złością” oraz „Porozmawiajmy o zdrowiu i nowych zagrożeniach”, projekt „Szkoła dla Rodziców” i zajęcia profilaktyczne na temat radzenia sobie z trudnymi emocjami i złością, konfliktów, prawidłowych relacji w grupie i niewłaściwych postaw.

W kontrolowanym okresie Gmina Dygowo zapewniła swoim mieszkańcom poradnictwo specjalistyczne w Punkcie Wspierania Rodziny (psycholog dwa razy w miesiącu, pedagog raz w tygodniu, terapeuta uzależnień raz w tygodniu, radca prawny). W 2019 roku udzielono łącznie 295 porad, a w 2020 roku – 180 porad.

Akta kontroli str. 36-38

3. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina Dygowo nie prowadzi ośrodka wsparcia. Istnieje jednak możliwość umieszczenia osób dotkniętych przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie oddalonym 30 km od Dygowo. Ponadto Gmina posiada trzypokojowe mieszkanie kryzysowe przeznaczone między innymi dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie. W kontrolowanym okresie nie umieszczano tam rodzin.

Akta kontroli str. 39-43

4. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania,

- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,
- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:
 - 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) organizacji pozarządowych,
 - 7) kuratorów sądowi,
 - 8) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z przemocą w rodzinie w indywidualnych przypadkach.
- W skład grupy roboczej wchodzi przedstawiciele:
 - 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) w skład zespołu mogą wchodzić także kuratorzy sądowi oraz przedstawiciele innych podmiotów, specjaliści w dziedzinie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego powinny odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie Wójta Gminy Dygowo Nr 10/2011 z dnia 14 marca 2011 r. W dokumentacji znajdowały się zarządzenia zmieniające skład osobowy Zespołu
warunki funkcjonowania Zespołu oraz tryb i sposób powoływania członków	Uchwała Rady Gminy w Dygowie Nr III/12/10 z dnia 28 grudnia 2010 r.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	w skład Zespołu weszli przedstawiciele Ośrodka, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej, GKRPA i kurator sądowy
porozumienia zawarte między Wójtem Gminy Dygowo, a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	dokumentacja zawierała porozumienia ze wszystkimi podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust.3 ustawy	w dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego

posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	w kontrolowanym okresie posiedzenia odbywały się w zależności od potrzeb jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego sporządzono protokoły wraz z listami obecności
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	w szafie zamykanej na klucz, w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Dygowie
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieskie Karty – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	członkowie zespołu/grupy roboczej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” powiadamiani byli telefonicznie

Akta kontroli str. 44-107

5. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskie Karty”.

W 2019 roku do przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło 10 formularzy „Niebieska Karta – A” wszczynających procedurę, a w 2020 roku 11 formularzy.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

Analizy formalnej prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 15 losowo wybranych procedur wszczętych w latach 2019-2020.

Tabela nr 1 - analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	Znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
1.	ZI.4371.1.2019 10.02.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
2.	ZI.4371.2.2019 07.05.2019 r.	- nie wypełniono formularza „Niebieska Karta – D”, ale osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc wezwano na posiedzenie grupy roboczej - procedura spełniała wymogi formalne
3.	ZI.4371.3.2019 03.06.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
4.	ZI.4371.4.2019 04.07.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
5.	ZI.4371.5.2019 20.08.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
6.	ZI.4371.6.2019 22.08.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
7.	Zi.4371.7.2019 30.08.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
8.	ZI.4371.8.2019 06.11.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
9.	ZI.4371.9.2019 17.06.2019 r.	- nie wypełniono formularza „Niebieska Karta – D”, ale osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc wezwano na posiedzenie grupy roboczej - procedura spełniała wymogi formalne
10.	Zi.4371.10.2019 11.12.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
11.	ZI.4371.1.2020 23.03.2020	- procedura spełniała wymogi formalne
12.	ZI.4371.2.2020 07.05.2020 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
13.	Zi.4371.3.2020 08.05.2020 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
14.	ZI.4371.5.2020 27.08.2020 r.	- procedura spełniała wymogi formalne
15.	ZI.4371.12.2017 29.11.2017 r. 10.01.2020 r.	- nie wypełniono formularza „Niebieska Karta – D”, ale osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc wezwano na posiedzenie grupy roboczej

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany w ciągu 3 dni członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej od daty wpływu do przewodniczącego zespołu, zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-D”, działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane, protokół kończący procedurę był zgodny z przepisami, powiadomiono podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu

	- procedura spełniała wymogi formalne
--	---------------------------------------

We wszystkich kontrolowanych przypadkach procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Formularze „Niebieska Karta – A” były przekazywane terminowo członkom zespołu interdyscyplinarnego. Osoby, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą zapraszano, a osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc wzywano na posiedzenie grupy roboczej. W trzech przypadkach nie wypełniono formularza „Niebieska Karta – D”, ale osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc wzywano na posiedzenie grupy roboczej. Działania w ramach procedury były dokumentowane, protokoły kończące procedurę były zgodne z przepisami, a podmioty uczestniczące w procedurze powiadamiano o jej zakończeniu.

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 6 przypadkach.
Tabela nr 2 - ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	ZI.4371.12.2017 29.11.2017 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania nie aktywizowały osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc (nie podjęła współpracy) - skład grupy był kompletny - osoba, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy nie wyraziła zgody na pomoc specjalistów - pierwsze posiedzenie zespołu grupy roboczej odbyło się po upływie trzech tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A” - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu - wszystkie działania były dokumentowane - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - procedura w trakcie realizacji

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, działania były dokumentowane, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

2.	ZI.4371.5.2020 27.08.2020 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania nie aktywizowały członków rodziny (osoba, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy nie wyraziła zgody na pomoc specjalistów) - skład grupy był kompletny - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się po upływie trzech tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A” - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu - wszystkie działania były dokumentowane - osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc przebywa za granicą – nie wzywano jej na posiedzenie grupy roboczej - procedura w trakcie realizacji
3.	ZI.4371.3.2020 08.05.2020 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury i problemów rodziny (brakowało przedstawiciela oświaty i gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych) - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A” - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu - z uwagi na stan epidemii osoby, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy i osoby, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie zapraszano na spotkanie grupy roboczej - procedura zakończona 08.09.2020 r. z uwagi na rozstrzygnięcie o braku zasadności podejmowania działań
4.	ZI.4371.1.2020 23.03.2020 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania nie aktywizowały członków rodziny (osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie podjęła współpracy, a osoba, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy nie wyraziła zgody na pomoc specjalistów) - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury i problemów rodziny (brakowało przedstawiciela oświaty i gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych) - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się po upływie dwóch tygodni od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A” - wszystkie działania były dokumentowane - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu - z uwagi na stan epidemii osoby, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy i osoby, wobec której istniało

		<p>podejrzanie, że stosuje przemoc nie zapraszano na spotkanie grupy roboczej</p> <ul style="list-style-type: none"> - procedura zakończona 08.09.2020 r. z uwagi na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego jej stosowania
5.	ZI.4371.10.2019 11.12.2019 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury i problemów rodziny (brakowało przedstawiciela oświaty i gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych) - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się po upływie miesiąca od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A” - wszystkie działania były dokumentowane - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - procedura zakończona 08.09.2020 r. z uwagi na rozstrzygnięcie o braku zasadności podejmowania działań
6.	ZI.4371.10.2019 11.12.2019 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury i problemów rodziny (brakowało przedstawiciela oświaty i gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych) - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się po upływie miesiąca od daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A” - wszystkie działania były dokumentowane - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu - nie organizowano spotkania z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc, ponieważ nie zamieszkuje z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy - procedura zakończona 08.09.2020 r. z uwagi na rozstrzygnięcie o braku zasadności podejmowania działań

W wszystkich procedurach prawidłowo zdiagnozowano sytuację w rodzinie, a zaplanowane działania były adekwatne do zdiagnozowanych problemów. W trzech przypadkach zaplanowane działania nie aktywizowały członków rodziny (w dwóch procedurach osoby, co do których istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy nie wyraziły zgody na pomoc specjalistów, a w jednej osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie podjęła współpracy). W czterech przypadkach skład grupy roboczej był niekompletny, ale adekwatny do struktury i problemów rodziny. W dwóch procedurach pierwsze posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego odbyły się po upływie miesiąca od daty wypełnienia formularza

„Niebieska Karta – A”. Spotkania z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. Ocena sytuacji w rodzinach dokonywana była raz w miesiącu. Wszystkie działania były dokumentowane, a zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach.

Przewodniczącą Zespołu pouczono o konieczności niezwłocznego podejmowania działań w stosunku do osób doświadczających przemocy w rodzinie.

Akta kontroli str. 108-577

6. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020.

lp.	zadanie określone w KPPPwR	informacja o realizacji, w tym uzyskane efekty
1.	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy (pkt 1.1.2.)	jest realizowane
2.	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dot. przemocy w rodzinie (pkt 1.2.1.)	jest realizowane Gmina Dygowo realizowała projekt „Życie bez przemocy” i „Szkoła dla rodziców”
3.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich (pkt 1.2.2.)	jest realizowane Gmina współpracowała z kościołem – podczas nauk przedmażeńskich realizowane są zagadnienia: dialog - sztuka komunikacji oraz porozumiewanie się bez przemocy z elementami psychologii komunikacji
4.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie (pkt 1.4.3.)	jest realizowane
5.	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie (pkt 1.5.1.)	program jest opracowany i realizowany
6.	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych (pkt 2.1.1)	jest realizowane
7.	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek	Gmina Dygowo oferuje poradnictwo psychologiczne, terapeutyczne, pedagogiczne, socjalne i prawne

	świadczących specjalistyczną pomoc (pkt 2.1.5.)	
8.	Nawiązywanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie (pkt 2.1.6.)	jest realizowane
9.	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej (pkt 2.2.1.)	jest realizowane pracownicy socjalni udzielają informacji w środowisku, ponadto informacje rozpowszechniano podczas kampanii społecznych, na stronach internetowych Ośrodka oraz na tablicach ogłoszeń
10.	Opracowanie i realizacja zajęć edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie (pkt 2.2.2.)	jest realizowane
11.	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom dotkniętym przemocą w rodzinie pomocy w formie poradnictwa, medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego (pkt 2.3.1.)	jest realizowane
12.	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc całodobowych w ośrodkach wsparcia (pkt 2.3.2.)	jest realizowane
13.	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt 2.3.5.)	jest realizowane rozpowszechniane były ogólnopolskie numery telefonów zaufania
14.	Wzmacnianie ochrony osób dotkniętych przemocą w rodzinie w toku postępowania karnego poprzez wysłuchiwanie dzieci w przyjaznych pokojach przesłuchań oraz tworzenie odpowiednich warunków do przesłuchiwania dorosłych osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt 2.3.6.)	przyjazny pokój przesłuchań znajduje się w Sądzie Rejonowym w Kołobrzegu
15.	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (pkt 2.3.7.)	jest realizowane GOPS w Dygowie przygotowany jest do realizacji zadania w godzinach swojej pracy. W kontrolowanym okresie nie odbierano dzieci na podstawie art. 12a ustawy

16.	Opracowanie i realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt 2.3.8.)	częściowo realizowane W Gminie Funkcjonuje Punkt Konsultacyjny dla ofiar Przemocy w Rodzinie, w którym mieszkańcy mogą skorzystać z pomocy psychologa
17.	Tworzenie warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą w rodzinie otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkań socjalnych (pkt 2.3.9.)	Gmina Dygowo nie posiada mieszkań socjalnych, ale posiada trzypokojowe mieszkanie kryzysowe
18.	Badanie skuteczności pomocy udzielanej rodzinom dotkniętym przemocą (pkt 2.4.1.)	jest realizowane coroczne sprawozdania z realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie
19.	Rozpowszechnienie informatorów do 15 sierpnia każdego roku w podległych pionach organizacyjnych (wskaźnik: umieszczenie na stronach internetowych) (pkt 3.1.3)	jest realizowane
20.	Stosowanie procedury „Niebieskie Karty” (pkt 3.2.1.)	jest realizowane
21.	Aktywność i współdziałanie oraz wymiana informacji pomiędzy służbami w zakresie monitoringu zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy w rodzinie (pkt 3.2.4.)	jest realizowane
22.	Opracowanie i realizacja programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie (pkt 3.4.1.)	nie realizowano
23.	Badanie skuteczności programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie (pkt 3.4.2.)	nie dotyczy
24.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia (pkt 4.4.2.)	nie realizowano

Znaczna większość zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie jest realizowana, jednak część z nich wymaga intensyfikacji. Nie wdrożono systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia.

Akta kontroli str. 578-590

7. Organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym przemocy.

Pracownicy socjalni przekazywali instytucjom działającym na terenie Gminy Dygowo, a także osobom doświadczającym przemocy informacje o funkcjonowaniu bezpłatnej aplikacji mobilnej „Twój Parasol” stanowiącej narzędzie umożliwiające uzyskanie wsparcia.

W okresie epidemii Gmina świadczyła poradnictwo specjalistyczne w sposób zdalny. Od lutego 2021 roku konsultacje odbywają się w Punkcie Wspierania Rodziny z zachowaniem reżimu sanitarnego.

W związku z pandemią Gmina wdrożyła Instrukcję Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotyczącą sposobu organizacji zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych. Monitorowanie sytuacji rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” odbywa się poprzez bezpośredni bądź telefoniczny kontakt pracownika socjalnego, pracownika ośrodka zdrowia lub dzielnicowego z osobą doświadczającą przemocy.

W okresie trwania pandemii nie odbierano dzieci z rodzin w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Akta kontroli str. 591-600

8. Realizacją zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 29 czerwca 2018 r.

W dniach 4-5 czerwca 2018 roku w Urzędzie Gminy w Dygowie przeprowadzono kontrolę kompleksową dotyczącą realizacji zadań określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy. W wyniku kontroli wydano następujące zalecenia pokontrolne.

Wydane zalecenia pokontrolne	Sposób realizacji zalecenia	Przyczyny braku realizacji zalecenia
Zachować ciągłość w opracowywaniu i realizacji gminnych programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie z godnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	obecnie realizowany Program obowiązuje do końca 2022 roku	realizacja zalecenia zostanie skontrolowana podczas kontroli planowanej w 2024 roku
Zapewnić osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia	Istnieje możliwość umieszczenie osoby lub rodziny dotkniętej przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie oddalonym o 30 km od Dygowa, ponadto Gmina Dygowo posiada trzypokojowe mieszkanie kryzysowe	zalecenie zrealizowane
Realizować zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania	Gmina nie wdrożyła systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio	Zalecenie nie zostało zrealizowane

Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020	z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie	
---------------------------------------	---	--


II. Podsumowanie.

Stwierdzone uchybienie/nieprawidłowości	Brak realizacji części zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 - nie wdrożono systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia
Skutki stwierdzonego uchybienia/nieprawidłowości	Brak pełnego wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc
Przyczyny stwierdzonego uchybienia/nieprawidłowości	Zaniedbanie
Osoba odpowiedzialna za stwierdzone uchybienie/nieprawidłowości	Wójt Gminy Dygowo
Wpis w książce kontroli	poz. 1/2021
Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki	1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego
Data sporządzenia protokołu	8 marca 2021 roku
Protokół otrzymują	- Urząd Gminy w Dygowie – egz. nr 1 - Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egz. nr 2

W związku z zastrzeżeniami wniesionymi pismem SG.1710.01.2021 przez Wójta Gminy Dygowo w protokole dokonano następujących zmian:

Treść ustaleń na str. 15 protokołu w wierszu „Przyczyna stwierdzonego uchybienia” kol. 2 otrzymuje brzmienie: „Stan epidemii Covid-19”.

kierownik jednostki kontrolowanej:


 WÓJT
 Gminy Dygowo
 Grzegorz Starczyk

 pieczętka i podpis

kontrolujący:

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
 w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

 mgr Dorota Kowalska

Dygowo, dnia 23.04.2021 r.

Protokół otrzymałem dnia 23.04.2021 r.

.....
pieczętka i podpis kierownika kontrolowanej jednostki

WOJTA
Gminy Dygowo
Grzegorz Starczyk

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

Łatka
mgr Aneta Łatka