

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 12 marca 2018 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Dygowo**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Włodarek – Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

po rozpatrzeniu uchwały Nr XXXIII/258/18 Rady Gminy Dygowo z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dygowo na lata 2018-2027

**pozytywnie**

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dygowo

**Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XXIII/258/18 Rada Gminy Dygowo dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej polegającej m. in. na:

- zmniejszeniu planowanej nadwyżki budżetowej w 2018 r. (w wyniku zmian dochodów i wydatków), którą przeznaczano na spłatę kredytów i pożyczek lub wykup papierów wartościowych;
- zwiększeniu planowanych przychodów w 2018 r. z tytułu spłaty udzielonej pożyczki;
- zwiększeniu długu w latach 2018-2026 w związku z rezygnacją większej spłaty w roku ubiegłym.

Zmiany spowodowały zwiększenie zadłużenia Gminy, co stanowiło podstawę do wydania przez Skład Orzekający opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu, z uwzględnieniem wprowadzonych zmian. Biorąc pod uwagę:

- wielkość zadłużenia na koniec IV kwartału 2017 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z;
- planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań dłużnych w latach 2018-2027;
- planowane rozchody i wydatki z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2018-2027,

należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo.

Kwota ta na koniec 2017 r. wynosi 12 379 539,50 zł. W 2018 r. kwota długu prognozowana na poziomie 11 158 140,30 zł uległa zmianie w porównaniu do przyjętej uchwałą Rady w dniu 19 grudnia 2017 r.<sup>1</sup> i sukcesywnie zmniejsza się, osiągając poziom

<sup>1</sup> Uchwała Nr XXXII/245/17 Rady Gminy Dygowo z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dygowo na lata 2018 - 2027.

zerowy na koniec 2027 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że zarówno uchwała budżetowa, jak i wieloletnia prognoza finansowa zawierają określone treści czyli określone, konkretne dane liczbowe po stronie dochodów, wydatków, kwot zobowiązań i kredytów a także wskazują źródła poszczególnych kwot i cele ich wydatkowania. W związku z tym ustawodawca w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych wskazał pewne graniczne zasady, które nie mogą być przekroczone, przy każdej zmianie budżetu, co – najogólniej określając – dotyczy relacji między wysokością wydatków i dochodów z uwzględnieniem nadwyżki budżetowej z lat poprzednich, kwot przeznaczonych na spłatę rat kredytowych, itd. Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczająca wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych, która w latach 2018-2027 przedstawia się następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat)	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez JST oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Stopecz zachowania relacji
2018	7,97%	4,95%	3,02%
2019	12,49%	6,27%	6,22%
2020	13,74%	6,63%	7,11%
2021	13,96%	6,23%	7,73%
2022	13,30%	6,10%	7,20%
2023	15,88%	5,88%	10,00%
2024	17,88%	5,71%	12,17%
2025	18,36%	5,67%	12,69%
2026	18,13%	5,67%	12,46%
2027	18,13%	6,08%	12,05%

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający informacyjnie przypomina, iż nierozzerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciążących na niej zadań.

Równowaga części bieżącej budżetu, której wymóg zachowania na koniec roku wynika z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, została też utrzymana w całym okresie prognozy.

Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wykonanymi na koniec 2018 r. będzie mieć istotny wpływ w latach 2019-2021 na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, limitującej poziom spłaty długu w poszczególnych latach.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Jolanta Włodarek*