



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Urząd Gminy Dygowo.....

Wpłynęło dnia 25.01.2021 r.

Ilość załączników.....

Podpis Liamahe

Rada Gminy  
Rada Prawny  
K. Iwanicki

Szczecin, 21 stycznia 2021 r.

P-1.4131.392.2020.KD

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIX/145/20 Rady Gminy Dygowo z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na 2021 rok.

### Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2020 r. Rada Gminy Dygowo podjęła uchwałę Nr XIX/145/20 w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na 2021 rok. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 24 grudnia 2020 r.

Na mocy uchwały Nr XIX/145/20 Rada Gminy Dygowo ustaliła: plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na 2021 rok (§1) oraz priorytetowe specjalności i formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane wraz ze wskazaniem maksymalnej kwoty dofinansowania (§2).

W podstawie prawnej ww. aktu Rada przywołała, m.in. art. 70a ust. 1 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela<sup>1</sup>, a także §5 rozporządzenia w sprawie w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe<sup>2</sup>.

Zgodnie z przywołanymi przez Radę przepisami ustawy Karta Nauczyciela: *W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2 (art. 70a ust. 1) oraz: W przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w: art. 30 ust. 6 i 10a, art. 42 ust. 7, art. 42a ust. 1, art. 49 ust. 2, art. 70a ust. 1 oraz art. 72 ust. 1 - wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa (art. 91d pkt 1).* Z kolei, powołany przepis rozporządzenia stanowi, że: *Organ prowadzący do dnia 31 stycznia*

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653).



danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy, uwzględniając:

- 1) wnioski dyrektorów szkół, o których mowa w § 4;
- 2) wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego;
- 3) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe;
- 4) stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych, o którym mowa w § 8.

Z treści ww. norm Rada Gminy Dygowo wywiodła dla siebie uprawnienie do uregulowania kwestii w nich wymienionych odrębną uchwałą, co – zdaniem organu nadzoru – jest działaniem, które ocenić należy jako niezgodne z prawem.

Uzasadniając powyższe, w pierwszej kolejności trzeba zauważyć, że wyodrębnienie środków na dofinansowanie form doskonalenia nauczycieli – jak wyraźnie stanowi art. 70a ust. 1 – powinno nastąpić w budżecie gminy. Budżet jednostki samorządu terytorialnego – co wynika z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych<sup>3</sup> - jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Zgodnie natomiast z art. 211 ust. 4 i ust. 5 odpowiednio: *Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa* oraz: *Uchwała budżetowa składa się z: 1) budżetu jednostki samorządu terytorialnego; 2) załączników.*

A zatem, to w uchwale budżetowej gminy należy zabezpieczyć środki na dofinansowanie form doskonalenia zawodowego nauczycieli.

W przypadku pozostałych zagadnień, wymienionych we wskazanym wyżej rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej, w ocenie organu nadzoru, kompetencję do ich unormowania posiada organ wykonawczy gminy, mieszczą się one bowiem w zakresie czynności związanych ściśle z realizacją budżetu. Jak argumentuje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 28 lipca 2020 r., sygn. akt I SA/Gd 362/20, *pojęcie wykonywania budżetu, które definiuje się jako podejmowanie czynności prawnych i faktycznych służących realizacji zadań ujętych w budżecie, które można podzielić na dwie kategorie: działania podstawowe będące istotą wykonywania budżetu tj. realizowanie ustalonych w uchwale budżetowej kwot dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów oraz działania instrumentalne – pomocnicze tj. służące zrealizowaniu zaplanowanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów. Czynności pomocnicze warunkują możliwość efektywnego i legalnego wykonywania budżetu. Do działań pomocniczych można zaliczyć m.in. opracowywanie planów finansowych (art. 248 i 249 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 869, dalej: u.f.p.) i dokonywanie zmian w budżecie (art. 257 i 258 u.f.p.) (...). Przepis art. 247 ust. 1 u.f.p. wskazuje zarząd jako organ wykonujący budżet jednostki samorządu terytorialnego. Ta ogólna kompetencja znajduje swoją podstawę prawną w art. 30 ust. 2 pkt 4 u.s.g. Znaczenie użytego w art. 247 ust. 1 u.f.p. pojęcia zarząd zdefiniowano w art. 2 pkt 2 u.f.p. Zgodnie z definicją desygnatami tego pojęcia są nie tylko kolegialne organy wykonawcze (zarząd powiatu, zarząd województwa) lecz również jednoosobowe organy wykonawcze (wójt, burmistrz i prezydent miasta). W wykonywaniu budżetu współuczestniczą oprócz jednoosobowego organu wykonawczego w szczególności takie podmioty jak główny księgowy (art. 54 u.f.p.), kierownicy jednostek organizacyjnych sektora finansów publicznych (art. 53 ust.1 u.f.p.) oraz pracownicy, którym powierzono wykonywanie określonych obowiązków w zakresie gospodarki finansowej (art. 53 ust. 2 u.f.p.). Nadto należy podnieść, że przepis art. 247 ust. 1 u.f.p. ma istotne znaczenie w procesie stosowania przepisów*

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).



*o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, wskazuje bowiem organ odpowiedzialny za wykonywanie budżetu.*

*Podobnie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 1 sierpnia 2019 r., sygn. akt I GSK 1253/18, podkreślając, że kompetencje, z których skorzystała Rada Gminy Dygowo, należy zaliczyć do kompetencji wykonawczych, mieszczących się w ramach wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z mocy art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 247 ust. 1 w zw. z art. 2 pkt 2 u.f.p. wykonanie budżetu należy do zadań wójta, a w myśl art. 30 ust. 2 pkt 2 u.s.g. do zadań wójta należy również określenie sposobu wykonania uchwał (w tym również uchwały budżetowej).*

Organ nadzoru podzielając poglądy wyrażone w powołanych orzeczeniach uznaje w konsekwencji, że Rada Gminy Dygowo, podejmując w dniu 18 grudnia 2020 r. uchwałę Nr XIX/145/20 w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na 2021 rok, w sposób istotny naruszyła prawo, wobec czego stwierdzenie nieważności tej uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Dygowo,
- 2) a/a.

